

吴忠市利通区金银滩镇银新村 村庄规划（2023-2035年）

一、项目名称

吴忠市利通区金银滩镇银新村村庄规划（2023-2035年）

二、村庄类型

银新村村庄分类为整治改善类。

三、规划范围

本次规划范围为银新村行政辖区内的全部国土空间，村域国土总面积 631.59 公顷，下辖 5 个村民小组。

四、规划期限

本次村庄规划期限为 2023-2035 年，规划基期年为 2022 年，规划近远期至 2025 年，远期至 2035 年。

五、规划人口

规划近期（2025 年）户籍人口 1447 人，常住人口 795 人；

规划远期（2035 年）户籍人口 1405 人，常住人口 756 人。

六、发展定位与目标

（一）发展定位

依托银新村便捷的交通区位优势及良好的种植基础，以小麦、玉米、水稻粮食种植为核心，立足现状养殖业带动传统种植业发展的产业模式，以优化产业结构、美化人居环境、完善基础设施与公共服务设施、整治国土空间为重点，以推动乡村文化、产业融合和村庄风貌全面发展为目标，将银新村打造为以种养结合为基础，以设施完善、环境综合整治为重点美丽宜居乡村。

（二）发展目标

以“宜居是基础、业兴是常态、民富是根本”为规划理念，通过村庄基础设施及公共服务设施建设、村容村貌整治提升、高标准农田建设等一系列措施，对

村庄各方面进行整治提升，达到“宜居”、“产兴”、“民富”的最终目的。

产业：产业发展集聚高效、持续稳定。以高标准养殖产业为经济发展支柱，对产业发展用地进行调整，达到集约高效。

环境：村庄环境整体得到改善、生活品质得以提升。针对村落私搭乱建、乱堆乱放重点进行清理，景观小品、庭院景观、廊道景观节点应布尽布，使农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强，村落环境治理达到“美丽乡村”要求。

耕地：严防乱占耕地建房，鼓励高标准农田、节水灌溉设施建设，推进农业生产机械化、标准化、规模化和规范化。至 2035 年，实现耕地数量不减少、质量有提升。

公共服务与基础设施：设施配套有改善、日常生活有改观。硬化、亮化村域道路、解决生活污水排放设施以健全村庄基础设施，重点对村内生活污水管网建设。

村容村貌：对村庄内部破损道路重新硬化、村组道路进行亮化、生活环境进行绿化、生活污水进行净化，使村容村貌整体美化。至 2035 年，银新村整体实现五化（硬化、亮化、绿化、净化、美化）”。

宅基地：盘活利用农村闲置宅基地。通过开发、改造闲置宅基地等多种途径盘活利用农村宅基地，减少土地资源的浪费。

七、国土空间布局

（一）底线约束

衔接落实利通区“三区三线”划定成果，银新村域内耕地保有量面积为 403.58 公顷，永久基本农田保护面积 375.30 公顷，村庄建设边界 33.88 公顷，不涉及生态保护红线、城镇开发边界、历史文化保护等其他控制界线。

（二）国土空间总体格局

至规划期末，银新村共划定农业空间 421.99 公顷，占村域土地总面积的 71.43%；生态空间 122.55 公顷，占村域土地总面积的 20.74%；建设空间 46.26 公顷，占村域土地总面积的 7.83%。

（三）用地结构与规划布局

规划基期年耕地 405.19 公顷，至规划期末耕地面积 404.60 公顷，规划期间耕地面积净减少 0.58 公顷，主要原因为规划期内硬化建设村道用地占用 0.26 公顷，精米加工厂扩建占用 0.32 公顷。

规划基期年园地 0.72 公顷，至规划期末耕地面积 0.22 公顷，规划期间园地面积减少 0.50 公顷，主要原因为新建商业街占用 0.50 公顷。

规划基期林地 1.87 公顷，至规划期末林地面积 0.63 公顷，规划期间林地面积净减少 1.24 公顷，主要原因为新建出户入园养殖区占用 1.25 公顷。

规划基期草地 6.33 公顷，至规划期末草地面积 1.66 公顷，规划期间草地面积净减少 4.67 公顷，主要原因为新建文化广场占用 0.58 公顷，新建育种牛养殖园区占用 1.95 公顷，新建商业街区占用 1.50 公顷，规划留白建设占用 0.64 公顷。

规划基期湿地 0.93 公顷，至规划期末湿地面积 0.93 公顷，占村域土地总面积的 0.16%，规划期间湿地面积保持不变。

规划基期农业设施建设用地 12.59 公顷，至规划期末农业设施建设用地面积 16.69 公顷，占村域土地总面积的 2.83%，规划期间农业设施建设用地面积净增加 4.11 公顷，主要原因为将低效园地 1.25 公顷、其他草地 1.95 公顷、裸土地 0.30 公顷发展农业设施建设。

规划基期居住用地 28.06 公顷，至规划期末居住用地面积 27.63 公顷，占村域土地总面积的 4.68%，规划期间居住用地面积净减少 0.42 公顷，主要原因为规

划留白建设占用 0.36 公顷，扩建精米加工厂占用 0.06 公顷，现状为银新村和灵白村村部共调出 0.13 公顷。

规划基期无**公共管理与公共服务用地**，至规划期末公共管理与公共服务用地面积 0.61 公顷，占村域土地总面积的 0.10%，规划期间净增加 0.61 公顷，主要原因为新建文化活动广场将其他草地 0.58 公顷调入，将特殊用地调入 0.03 公顷。

规划基期无**商业服务业用地**，至规划期末商业服务业用地面积 2.00 公顷，占村域土地总面积的 0.34%，规划期间商业服务业用地增加 2 公顷，主要原因为新建商业街区调入低效园地 0.05 公顷，调入其他草地 1.50 公顷。

规划基期**工矿用地** 0.49 公顷，至规划期末工矿用地面积 0.98 公顷，占村域土地总面积的 0.17%，规划期间工矿用地增加 0.49 公顷，主要原因为精米加工厂扩建，调入农村宅基地 0.06 公顷，调入水田 0.32 公顷，调入沟渠 0.11 公顷。

规划基期**交通运输用地** 9.58 公顷，至规划期末交通运输用地面积 9.83 公顷，占村域土地总面积的 1.66%，规划期间交通运输用地面积净增加 0.26 公顷，主要原因为新建停车场调入裸土地 0.26 公顷。

规划基期**公用设施用地** 0.06 公顷，至规划期末公用设施用地面积 0.06 公顷，占村域土地总面积的 0.01%，规划期间公用设施用地面积保持不变。

规划基期**绿地与开敞空间用地** 0.53 公顷，至规划期末特殊用地面积 0.53 公顷，占村域土地总面积的 0.09%，规划期间绿地与开敞空间用地面积不变。

规划基期**特殊用地** 0.03 公顷，至规划期末无特殊用地，主要原因为新建文化活动广场占用 0.03 公顷。

至规划末期，规划预留 1 公顷的**留白用地**，占村域建设用地总面积的 0.17%，主要原因为将 0.36 公顷宅基地以及 0.64 公顷其他草地作为留白用地。

规划基期**陆地水域** 120.94 公顷，至规划期末陆地水域面积 120.49 公顷，占村域土地总面积的 20.39%，规划期间陆地水域用地面积减少 0.45 公顷，主要为规划扩建精米加工厂占用 0.11 公顷、现状田间道路硬化占用 0.34 公顷。

规划基期其他土地 1.70 公顷，至规划期末其他土地面积 1.13 公顷，占村域土地总面积的 0.19%，规划期间其他土地面积净减少 0.56 公顷，主要原因为新建停车场占用 0.26 公顷，新建养殖场占用 0.30 公顷

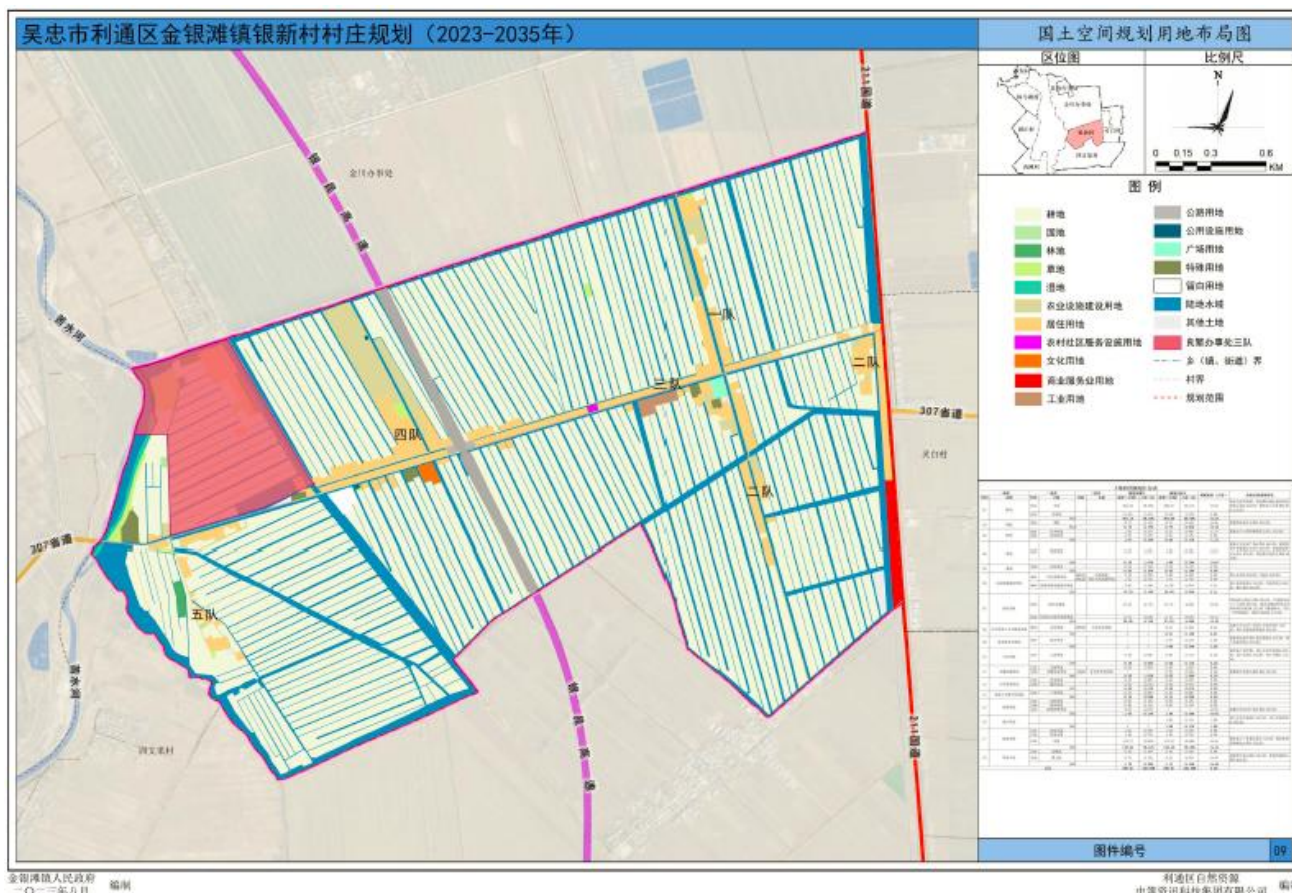


图 1 国土空间规划用地布局图

八、国土综合整治与生态修复

(一) 农用地整理

高标准农田建设: 规划期内，对相对集中连片、土壤适合农作物生长、无潜在土壤污染和地质灾害的耕地实施高标准农田建设，优先对永久基本农田范围内的耕地开展高标准农田建设。至 2035 年，高标准农田建设规模为 375.30 公顷。

一般耕地提质改造: 规划对村庄范围内未划入永久基本农田的一般耕地，即 2 队（东至金田路、南至三支渠、西至四支渠、北至银新路）耕地进行综合整治，面积为 29.3 公顷，2 队耕地目前主要存在整体不够平整、耕种条件及设施缺乏配套、耕地质量参差不齐等问题，极不利于种植业规模化、现代化的发展。通过土

地整理和提质改造，提高耕地地力，实现与周边永久基本农田田形、地力以及机械耕作需求相匹配。

盐碱地提质改造：规划对 3 队、307 省道以北两块两块盐碱地进行提质改造，改造面积 1.10 公顷。加大土壤盐渍化治理，实施盐碱地和中低产田改造，综合采取工程、生物、农艺等措施，通过种植豆科绿肥、增施有机肥、合理轮作、间作、适时深耕等手段增加耕地土壤养分、有机质含量和保水保肥性能，调节土壤酸碱性，有效提高耕地产能，消除或基本消除制约耕地生产力提高的主导限制因素。

（二）建设用地整理

将村庄内部 3 队建筑质量很差、零散建筑及闲置建筑进行拆除，对拆除的低效建设用地进行整理，可腾退低效建设用地 0.43 公顷。利用节约出来的 0.43 公顷建设用地指标用作扩建精米加工厂和规划留白。规划留白建设用地面积为 0.36 公顷，扩建精米加工厂 0.06 公顷。

（三）生态保护修复

苦水河及沿岸滩涂生态修复：规划期对村域内苦水河及沿岸滩涂地进行河堤生态修复，修复面积为 2.61 公顷。通过增加自然缓坡、清除水面垃圾的方式，改善村域内苦水河生态环境、美化优化苦水河生态景观。

排水沟两岸护坡砌护并绿化：规划修复面积 25.06 公顷，对村域内五支沟、六支沟、七支沟及北大沟进行沟底淤泥清淤，使沟道容水量增大；对沟边裸露区域进行生态化处理，增加自然缓坡，并补植水生植物，形成湿地浅滩；定期对渠系水面垃圾进行打捞，维护沟道通畅。

国土综合整治与生态修复表

项目	区域位置	区域面积（亩）	主要内容
农用地整理	全域	5629.50	规划期内，对相对集中连片、土壤适合农作物生长、无潜在土壤污染和地质灾害的耕地实施高标准农田建设，优先对永久基本农田范围内的耕地开展高标准农田建设。至 2035 年，高标准农田建设规模为 375.30 公顷。

项目	区域位置	区域面积 (亩)	主要内容
	3、4 队	439.50	一般耕地提质改造, 通过深耕、挖深垫浅、完善灌排设施等逐步改良土壤不良构型、增加耕作层厚度、降低土壤盐分, 保证作物生长环境良好, 采用农艺、生物、工程等综合措施, 进行土壤改良和培肥。
	3 队	16.50	盐碱地提质改造, 加大土壤盐渍化治理, 实施盐碱地和中低产田改造, 综合采取工程、生物、农艺等措施, 通过种植豆科绿肥、增施有机肥、合理轮作、间作、适时深耕等手段增加耕地土壤养分、有机质含量和保水保肥性能, 调节土壤酸碱性, 有效提高耕地产能, 消除或基本消除制约耕地生产力提高的主导限制因素。
建设用地整理	3、4 队	6.45	通过对现状废弃宅基地和其他特殊用地进行拆除, 保留其建设用地性质, 用作规划留白、精米加工车间扩建及文化活动广场建设。
生态修复	苦水河及沿岸滩涂地	39.15	对村域内苦水河及沿岸滩涂地进行河堤砌护, 增加自然缓坡, 清除水面垃圾。
	村域	375.85	对村域内五支沟、六支沟、七支沟及北大沟进行沟底淤泥清淤, 使沟道容水量增大; 对沟边裸露区域进行生态化处理, 增加自然缓坡; 定期对沟道水面垃圾进行打捞, 维护沟道通畅。

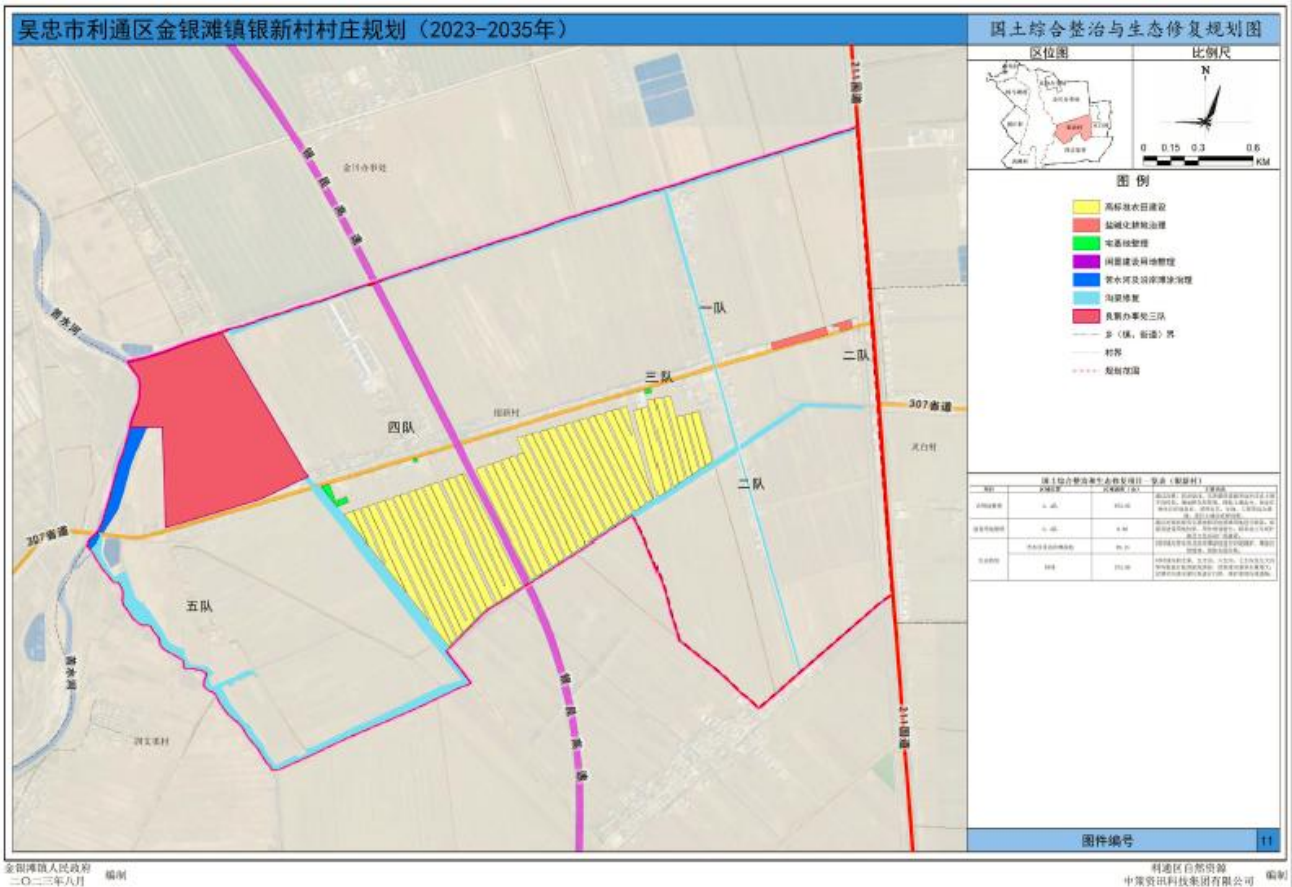


图 2 国土综合整治与生态修复规划图

九、产业发展规划

（一）产业发展定位

做精做强小麦、水稻优质农产品产业，同时积极培育牛养殖、玉米制种等种养殖业，丰富农业类型，通过科技和现有农牧业的结合，促进农产品精深加工，延伸产业链，提高附加值。推动“农商互联网+”发展，建设村级电商服务中心，打通农产品由农户到消费者的直通渠道，增加农民收益。

（二）产业发展空间布局

依据银新村现状产业发展情况以及未来发展需求，规划形成“一心、五片区”的产业格局。一心：即综合管理服务中心：通过现有村委会管理设施及职能，进一步提升其管理服务水平，为村庄产业发展、民生发展、村庄建设等提供有力的政策支撑和管理服务；五片区：小麦种植区、水稻种植区、玉米种植区、精米加工区及设施养殖区。

（三）产业发展重点项目

出户入园养殖园区：规划新建出户入园养殖园区3处，总用地面积为3.51公顷。其中，在北大沟南侧低效未利用林地改造建设养牛基地1处；在银昆高速西侧，村庄现状养牛场东侧空闲改造建设养殖园区，用于育种肥牛养殖；五支沟东侧，现状居民点南侧空闲地建设养殖场。规划将银新村村内散户养殖迁出至养殖园区，这样可将村庄内原有的庭院养殖用地腾退出来用于村庄其他产业发展需要，从根本上改善村庄人居环境，彻底治理污染源。建成标准化、规模化、现代化养殖园区，配套饲草料加工、有机肥加工、粪污处理等设施建设，推动肉牛养殖业提质增效。

精米加工厂：规划对3队精米加工厂进行扩建，原加工用地面积0.49公顷，扩建后为0.98公顷。通过调整设备、购置精米成品包装机、糠皮饲料外销等方法提高银新村稻谷的附加值。不仅有助于解决周边村民稻米脱壳难的问题，还可

增加村民收入。将来，通过购置精米成品包装机，确保外包装美观，加工精美的自产精米，通过外销进一步提升村民收入。

十、居民点布局规划

(一) 居民点布局

规划期内，严格执行“一户一宅”政策，翻建宅基地在原址基础上进行修建、改造。村庄现状农宅户型统一，建筑朝向坐北朝南，为满足现状村庄常住居民居住需求，考虑到村庄居民经济收入，规划现状改造提升农宅主要以在现有基础上翻建居住用房为主，建筑风格及风貌延续现有建筑风格、风貌，同步为满足村庄居民需求，可适当增设厨房及储物间。

银新村现状居民点沿道路一侧或两侧建设，呈线状布局，农宅布局较为集中。本次规划银新村居民点布局沿用现状布局模式，适当拓展村庄发展边界，并适当预留建设用地及设施养殖用地，规整村庄布局。至规划期末，宅基地面积 27.51 公顷，较规划基期减少 0.43 公顷，主要用于规划留白和精米加工厂扩建。

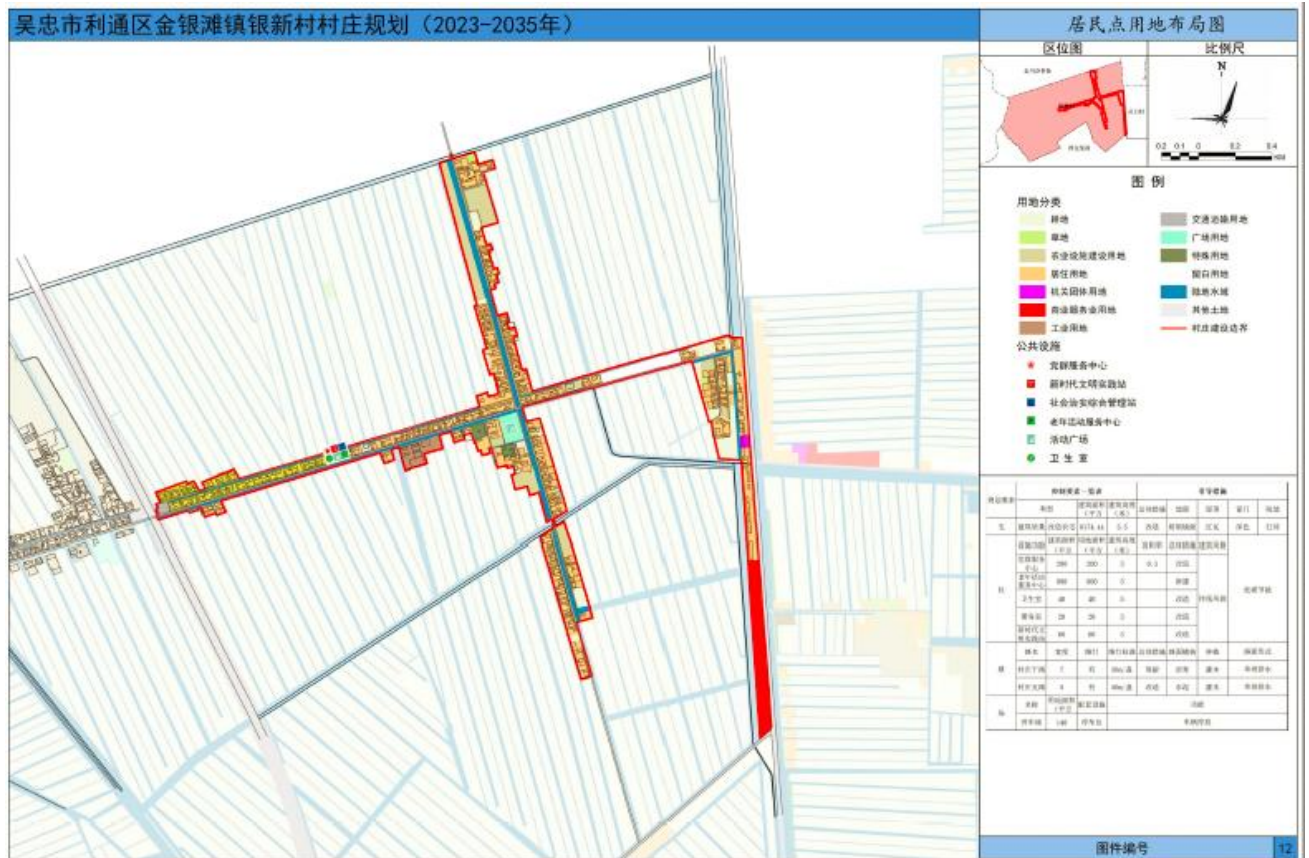


图 3 居民点用地布局图

（二）建筑设计引导

住房平面优化：

①保留现状主房功能布局，对主房进行维修加固，对部分建设位置较合理的危旧房进行加固，鼓励经济条件较好的拆除重建，满足 8 度抗震设防要求。

②根据村庄布局，针对宅基地较大、功能用房较分散的农户，适度改造或拆除，围绕主房紧凑布置。

③拆除现状普遍的禽舍、圈舍，引导村民养殖出户入园，农具杂物、农资物品房、车库可合并设置。

功能用房改造：

①改水。规划建设污水收集及处理设施，铺设排水管线，沿村庄内部道路修建排水沟渠，做到雨污分流。

②改厨。规划使用电、太阳能的清洁能源。

③改厕。厕所改造和建设应符合国家有关疾病防控的规定，并实现一户一厕。近期采用三格化粪池，远期鼓励推广水冲式厕所。

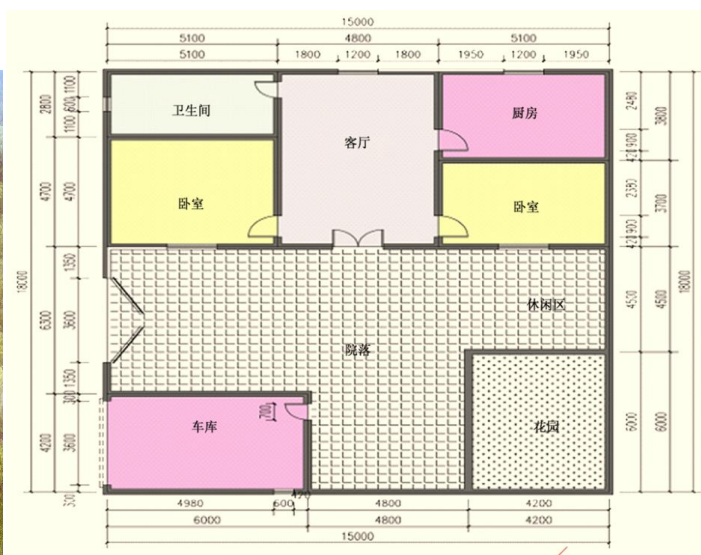
院落整治：

规划突出庭院的经济适用、美观整洁，建议院落内不安排鸡、猪、羊、牛等圈舍，绿化以布置果树、蔬菜为主，可适当栽种花草，墙边可种植爬藤植物，丰富住户空间。院落硬化宜适用地方材料，采用透水型青砖、石材铺砌，可设置棋盘石、藤架等，丰富院落景观。

户型设计：

户型一：本户型以 15m × 18m 的地块为基础，层数为一层，建筑面积 120 平方米，主房主要为客厅、餐厅、卧室和卫生间。主房西侧设置偏房，偏房为农具房兼顾杂物间、车库，大门沿街布置，方便车辆停放。院内配置 10 平方米小菜园，延续作物种植，体现地域特色。

户型二：本户型以 15m × 18m 的地块为基础，层数为一层，建筑面积 120 平方米，主房主要为客厅、餐厅、卧室和卫生间，最西侧设置杂物储藏室，车库大门沿街布置，方便车辆停放。平面布局方正、实用，通过门窗等细部处理，实现每个房间自然通风。院内配置 10 平方米小菜园以及休闲廊架，对院落进行美化绿化，增加休闲娱乐的场所。



十一、基础设施和公共服务布局

(一) 道路交通设施规划

村庄干路（对外交通）：村庄主干路是连接对外交通道路，构成村组内部道路体系的骨架道路，材质为混凝土硬化路面，规划保留现状村庄主要道路，近期对银新路（307省道）向南路面拓宽至12米。

村庄支路：村庄支路是村组内部连接村庄主路的道路，保留村组规划期内重点以改造维修为主，维持现状断面形式，重点硬化部分村道。

村庄巷道：为居民点内部入户道路，道路红线宽度6米，路面宽度不宜小于4米。对于满足交通通行相关要求的村庄道路，规划主要对部分道路进行改造升级，包括路面的硬化、亮化、绿化等技术措施。规划对现状未硬化道路进行路面的硬化平整，打通断头路、丁字路，完善绿化、路灯等设施。

（二）给水工程规划

考虑到银新村现状给水入户率已达到100%，因此至规划期末只需更换老化管线即可，给水工程管网敷设全面建成和完善，主管供水管径为DN110，支管供水管径为DN95，入户管径为DN25。

（三）排水工程规划

污水管道根据现状地形铺设，车行道下污水管最小覆土深度为1.59米，为防止生活污水对村内房屋建筑设施和景观环境造成污染，规划通过新建 $\Phi 75$ 毫米- $\Phi 300$ 毫米排污管道，沿主要道路敷设，截流收集这些排水管道和化粪池排出的污废水，汇集输送至污水处理站进行集中处理。

（四）电力通信设施规划

电力：规划期内，银新村电力源保持不变，继续使用银新村35KV变电站，当前村民用电负荷能够得到满足。规划近期，一方面规划电力线路保持架空敷设为主，逐步地埋敷设为辅，地埋线宜采用耐寒护套或聚乙烯护套型，同时扩大线路管径以满足村庄未来用电负荷需求；另一方面组织全面排查破损及老旧线路存在的隐患，针对老旧线路进行优化更新，消除因用电故障和电线老化引发事故的隐患。远期，380/220v低压配电网全面完成地埋敷设，线路采用树状式布置。

通信：本次规划继续沿用村庄通信线路的现状，近期逐步将架空方式改造地埋铺设的方式，沿电信管道暗敷于道路一侧，置于人行道或慢车道下。村内道路实现光缆环网，村内各地块均采用光纤宽带接入。

（五）供热燃气工程规划

供热工程规划：考虑经济实用及实施的可行性，规划近期考虑采用分散供暖的方式，仍以传统的火炉为主，远期大力发展农村太阳能、电力等清洁能源作为辅助能源，改善以火炉采暖造成的资源浪费和环境污染，同时通过政策引导，禁止燃烧秸秆。若条件成熟，根据利通区农村供热条件，可向集中供暖系统过渡。

燃气工程规划：根据金银滩镇燃气现状，近期可考虑选择农作物秸秆制气等生物质气，是较好的清洁能源，适合小规模燃气供应。远期可根据乡镇的供气条件，稳步推进天然气“进村入户”，可考虑从金银滩铺设管道，实施天然气天然气入户。

（六）环境卫生设施规划

规划期不再配套垃圾箱，现状垃圾箱能够满足村民需求。规划对村内已有公共厕所进行提升改造，并新建公共厕所2座，分别位于银昆高速新建社会停车场以及银新路（307省道）南侧空闲地建设文化活动现场内。

（七）公共服务设施规划

村委会提升改造：规划期内，对村委会内所有建筑进行保留，村委会主体办公场所包括党群活动服务站、会议室、卫生室、乡村超市和综合服务中心，改造优化部分建筑立面，对其漆面脱落部位进行修复整治。

公共活动广场提升改造：规划期内，保留村委会院内活动广场，仅对其进行设施更新和场地修复，完善配套健身器材和篮球架，丰富村民及管理人员作为休闲娱乐散步的场所。



十二、近期建设规划

近期行动计划主要以银新村现状存在问题及村庄居民急需解决的问题为导向，以乡村振兴战略及移民致富提升行动的实施为主要抓手，以促进村庄居民增收为主要目标，重点推进村庄产业发展，完善村庄公共服务设施和基础设施，改善村庄人居环境，打造宜居宜业村庄。项目投资估算约为 5730 万。

近期行动计划表

序号	项目类型	项目(工程)名称	建设内容	建设主体	资金估算(万元)	资金来源	建设方式(新建/改建/扩建)
1	国土综合整治	高标准农田建设	对银新村 3、4 队(307 省道以南) 375.30 公顷永久基本农田进行高标准农田建设。	农业农村局	2810	农业农村高标准农田建设专项资金	新建
		盐碱地提质改造	对 3 队(307 省道以北)两块共 1.10 公顷盐碱化耕地进行提质改造。	农业农村局	80	农业农村耕地治理建设专项资金	新建
		建设用地整理	对 3 队(307 省道以南)现状糯米加工车间进行规模扩大。	金银滩镇人民政府	200	招商引资	改建
		生态修复	苦水河及周边滩涂地治理 2.61 公顷。	水务局	400	水域修复治理专项资金	新建
			七支沟两岸护坡砌护并绿化	水务局	100	水域修复治理专项资金	新建
			六支沟两岸护坡砌护并绿化	水务局	80	水域修复治理专项资金	新建
			五支沟两岸护坡砌护并绿化	水务局	120	水域修复治理专项资金	新建
	银新北大沟清淤治理	水务局	300	水域修复治理专项资金	新建		
2	基础设施和公共服务设施	道路工程	对银新路(307 省道)向南进行路面拓宽至 12 米	住房和城乡建设和交通局	300	道路整治专项资金	扩建
			对村庄全部巷道进行水泥硬化	住房和城乡建设和交通局	200	道路整治专项资金	改建
			南北走向的金田路进行水泥硬化	住房和城乡建设和交通局	50	道路整治专项资金	新建
			村庄主要生产道路(村道)进行砂石铺设	住房和城乡建设和交通局	30	道路整治专项资金	改建
			对银新路(307 省道)北侧庄点后路(田间道)进行拓宽至 4 米宽设计,并进行水泥硬化	住房和城乡建设和交通局	100	道路整治专项资金	改建

序号	项目类型	项目(工程)名称	建设内容	建设主体	资金估算(万元)	资金来源	建设方式(新建/改建/扩建)
			银新路以北,银昆高速两侧空闲地建设社会停车场2处	住房和城乡建设和交通局	20	道路整治专项资金	
		雨水工程	对村庄居民点道路增加雨水边沟(庄前道路设计为明沟,巷道设计为暗沟)	住房和城乡建设和交通局	60	道路整治专项资金	新建
		亮化工程	银新路增设照明路灯100盏	银新村	10	一事一议专项补贴资金	新建
		排水工程	逐步铺设建设排污管线,接入金川办事处日处理0.2万方污水处理站	环境保护和环境卫生综合管理局	400	环境专项补贴资金	新建
		文化建设工程	银新路(307省道)南侧空闲地建设文化活动广场1处	民政局	30	农村基础设施补贴资金	新建
3	产业发展	出户入园建设	在北大沟南侧低效未利用林地改造建设养牛基地1处;在银昆高速西侧,村庄现状养牛场东侧空闲改造建设养殖园区,用于育种肥牛养殖;五支沟东侧,现状居民点南侧空闲地建设养殖场	农业农村局	300	出户入园专项补贴资金	扩建
4	人居环境整治	院落整治	对村庄现状居民点院落进行立面整治(包含院墙、大门及房屋立面)	金银滩人民政府	140	人居环境整治专项资金	改建
合计					5730		

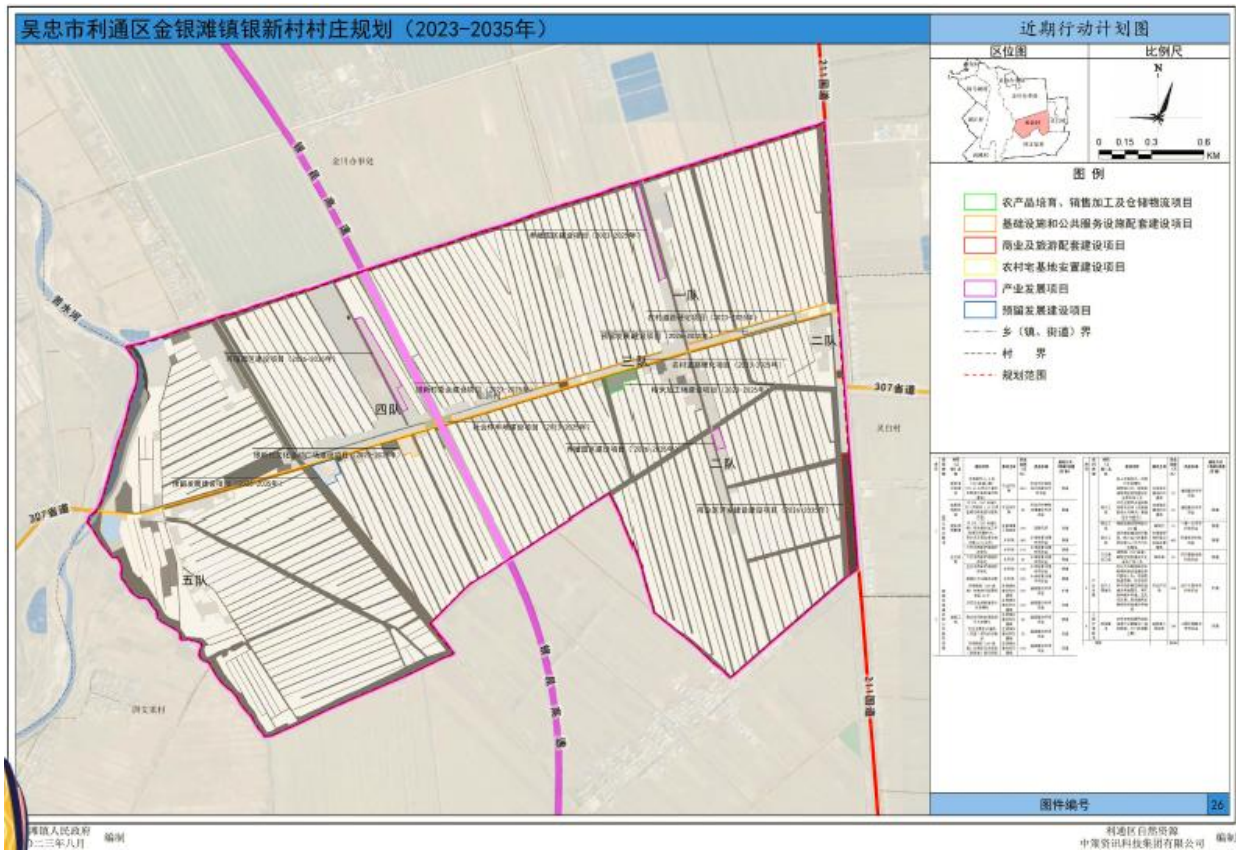


图4 项目近期行动计划图