

# 吴忠市应急管理指挥部办公室文件

吴应急指办发〔2023〕16号

## 吴忠市应急管理指挥部办公室关于切实做好“七下八上”防汛关键期防汛救灾和山洪与地质灾害防范应对工作的紧急通知

各县（市、区）应急管理指挥部，各工（农）业园区应急管理指挥部，市应急管理指挥部各成员单位：

当前，全市已经进入“七下八上”防汛关键期，山洪与地质灾害进入高发期，防汛救灾工作形势尤为严峻。为深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾、安全生产工作的重要指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署和区、市党委、政府工作安排，落实好7月14日国家防总“七下八上”防汛关键期专题会商视频调度会议和全区、全市防汛抗旱工作调度会议要求，

切实做好“七下八上”防汛关键期防汛救灾和山洪与地质灾害防范应对工作，全力保障人民群众生命财产安全，现就有关工作紧急通知如下：

**一、强化责任担当，严格责任落实。**各地区各部门要坚持人民至上、生命至上，严格落实以行政首长负责制为核心的各级各类防汛责任制，确保责任无缝隙、全覆盖。要结合全市汛期风险隐患专项排查整治工作，切实发挥相关议事协调机构职能作用，推动落实党委政府防汛救灾和山洪与地质灾害防范应对主体责任、相关部门巡查排查、监测预警、转移避险和综合治理防范责任、地质灾害隐患点和重点区域巡查监测责任。各级防汛责任人要深入辖区防汛一线，对预案、物资、队伍、人员转移避险等各项防汛准备工作进行再部署、再检查、再落实。要突出夯实基层防范责任，将防汛责任覆盖到每一个基层单位和在建工程项目部，盯牢已经发现的隐患点，看紧类似坡脚、沟口、河边、崖下等非在册风险隐患区，推进实现“隐患点防控”向“隐患点+风险区双控”转变。

**二、加强巡查排查，抓好隐患整治。**各地各部门要对照《全市汛期风险隐患专项排查整治工作方案》，持续加强对防汛重点环节、重要区域的监测排查和巡测防范，紧盯主要河（沟）道、水库、城乡易涝点、地质灾害隐患点、道路桥涵、施工现场、旅游景点、切坡修路和建房山洪沟道出口、在建工程等重点区域和关键部位，有序开展排查、巡查、核查、检查，细化

实化应对措施，全面摸清现状和隐患风险，建立工作台账和“三个清单”，做到“查、改、督、销”闭环管理。要进一步明确转移避险工作方案和应急抢险措施，尤其要对险情重、危害大的重大地质灾害隐患点加强排危除险，制定专门应急预案，组织开展应急演练，发现重大风险隐患要果断撤离受威胁人员。

**三、加密会商研判，加强监测预警。**各地要统筹气象、水务、住建、自然资源等部门加强协同配合，强化暴雨山洪灾害会商研判，针对性做好预测预报工作，及时发布预警信息，强化预警与响应联动，及时启动应急响应。要指导督促有关施工企业健全完善应急协调联动机制，落实监测预警责任人，配备必要的监测预警设施。降雨期间，加密雨情水情工情研判会商频次，强化突发性、极端性强降雨监测，密切关注主要山洪沟道来洪情况，一旦发现异常，因地制宜利用有线广播、高音喇叭、鸣锣吹哨、逐户通知等方式，及时向沿线乡镇村组、工业园区和厂矿企业发出预警信息，为降雨和洪涝防御防范、抢险救灾和群众转移安置做好基础性工作。

**四、加强值班值守，做好应急准备。**各地各部门要严格落实24小时值班制度和领导在岗带班制度，认真做好视频调度、信息报送、会商研判、应急处置等工作。及时联系对接辖区各类防汛抗洪专业抢险救援队伍做好工程抢险处置准备，落实好抢险机械装备和物资物料储备，必要时提前在重点区域预置布防。认真督导基层乡镇村组，就人员转移避险方案、抢险救援

组织落实、转移撤离路线和群众安置场所等提前做好准备工作，认真落实“三个紧急撤离”的要求，即危险隐患点降雨时紧急撤离、隐患点发生异常险情时紧急撤离、对隐患点险情不能准确判断时紧急撤离，避免犹豫不决、瞻前顾后、当机不断，确保受山洪灾害威胁群众及时转移避险。灾害发生后，在当地党委政府的统一指挥下，迅速组织开展人员搜寻、伤员救治、抢修保通等工作。要加强灾害现场调查和监测预警，严防二次灾害造成救援人员伤亡。

吴忠市应急管理局

各地各部门防汛关键期相关工作开展情况分别于7月25日、8月15日和9月5日报市应急管理指挥部办公室备案（与市汛期风险隐患专项排查整治工作报送时间一致）。

联系人：张芳，15309533412，nxwzyjzx@163.com

- 附件：1. 《关于总结汲取前阶段防汛经验教训 进一步做好关键期防汛抗洪工作的通知》
2. 《国家防总办公室 国务院安委会办公室关于切实做好汛期山洪与地质灾害防范应对的紧急通知》

吴忠市应急管理指挥部办公室

2023年7月24日



# 中央和国家机关发电

发电单位 国家防汛抗旱总指挥部办公室

等级 平急·明电 国汛办电〔2023〕42号



## 关于总结汲取前阶段防汛经验教训 进一步做好关键期防汛抗洪工作的通知

各省、自治区、直辖市防汛抗旱指挥部，新疆生产建设兵团防汛抗旱指挥部，各流域防汛抗旱总指挥部：

今年入汛以来，南方地区洪涝险情多发，相关省份各级防指深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照国家防总工作要求，抓实抓细防汛救灾各项措施，有力有序应对，取得了阶段性成效。但一些地区也出现了中小河流堤防决口、水库山塘出险、灌溉引水渠垮塌淹水、城市受淹地铁站进水、山洪泥石流造成人员伤亡、已转移人员擅自返回导致死亡等险情灾情，暴露出在暴雨洪涝灾害防范应对上还存在防汛责任制不落实、防洪意识不

强、防灾准备不充分、监测预警能力不足、转移避险管理不到位等方面的问题。当前全国各地已进入防汛关键期，据气象部门预测，主汛期我国气候状况总体偏差，旱涝并重，区域性、阶段性旱涝灾害明显。强降雨、强对流等极端天气气候事件偏多，防汛抗洪形势严峻复杂。

请你部认真贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神，按照国家防总的部署要求，进一步强化底线思维、极限思维，坚持人民至上、生命至上，加强组织领导，及时组织灾害复盘，总结汲取前一阶段防汛工作中的经验教训，坚持问题导向和目标导向，紧盯重点地区、重点部位和重点领域风险，进一步加大隐患排查整改力度，抓紧补齐短板弱项，细化实化各项防范应对措施，有效防范化解重大洪涝风险，切实保障人民群众生命财产安全。

一要层层压紧压实防汛责任。要牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，严格落实以行政首长负责制为核心的防汛责任制，特别要夯实基层防汛责任，落实到每一处危险区、每一个隐患点。要汲取前期一些地区发生堤防决口严重险情教训，严格落实跨堤或穿堤建筑物堤段防汛责任制，确保责任无缝隙、全覆盖。严格落实包保责任制，当气象部门发布暴雨预警研判可能造成洪涝灾害时，督促各级包保责任人特别是包乡包村责任人要及时下沉一线、靠前指挥。各级防汛责任人要提高责任意识，克服麻痹思想和侥幸心理，做到高效履职、全力尽责。

二要加强风险隐患排查整改。要把风险隐患排查整改贯穿

整个汛期和防汛全过程。要突出白蚁隐患、溢洪道堵塞、水库灌溉引水渠调度管理等堤坝隐患排查，严防堤防决口、水库垮坝、灌溉引水渠漫溢垮塌事件发生。受前期降雨影响，一些地区江河湖库底水抬升，山丘区土壤含水量趋于饱和，要加强病险水库度汛、山洪地质灾害等风险隐患排查整改。针对前期降雨出现的城市积水渍涝点，要逐一提出排水除涝方案，严控洪涝风险，保障城市安全运行。

三要坚持预防为主、避险为要。要继续强化预警和应急响应联动，落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制和提前转移避险机制，推动防汛关口前移。将辖区内景点景区、工地营地纳入防汛安全管理范围，健全信息共享机制，动态掌握区域内流动人员情况，充分发挥群测群防体系作用，牢牢把握“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管理”五个关键环节，坚决避免转移人员擅自返回出险，把确保人民群众生命安全放在第一位落到实处。

四要突出防洪工程巡查防守。要科学调度防洪工程，充分发挥其防灾减灾作用，减轻下游防洪压力。要强化堤防、水库等防洪工程巡查防守，对薄弱环节、关键部位和重点设施提前制定防汛抢险应急预案，提前预置抢险物资和救援力量，及时发现并处置险情，确保险情抢早、抢小、抢住。

五要做好值班值守和信息报送。要进一步加强应急值守，严格落实24小时值班和领导干部带班等制度。做好信息报送工作，做到首报要快、续报要准、终报要全。遇重大险情，按

规定1小时内电话报告国家防总办公室、应急管理部。

国家防汛抗旱总指挥部办公室

2023年6月30日

抄送：自然资源部、住房城乡建设部、水利部、农业农村部。



# 中央和国家机关发电

发电单位 国家防汛抗旱总指挥部办公室

等级 特急·明电 国汛办电〔2023〕49号



## 国家防总办公室 国务院安委会办公室关于切实做好汛期山洪与地质灾害防范应对的紧急通知

各省（自治区、直辖市）防汛抗旱指挥部、安全生产委员会，新疆生产建设兵团防汛抗旱指挥部、安全生产委员会：

当前，全国正处于主汛期，强降雨过程和强对流天气频繁，山洪和滑坡、泥石流等地质灾害多发，6月4日四川乐山金口河区一磷矿附近山体滑坡死亡19人，7月8日湖北宜昌市五峰县宜来高速工地山体滑坡造成多人伤亡和失联。张国清副总理作出批示，要求举一反三，警示全国各地及时采取措施、及时避险。请你单位深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾及安全生产工作的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取灾害事故教训，进一步强化汛期山洪与地质灾害风险隐患

排查和防御，加强工程施工安全管理，尤其是项目驻地和人员安全，坚决防止类似事件再发生。现就有关事项紧急通知如下：

一是强化责任压实，确保群众生命安全。近期一些地区强降雨过程频繁、累积雨量大，土壤含水趋于饱和，山洪、地质灾害风险增大。各地要切实增强风险意识、忧患意识，强化极限思维、底线思维，进一步压紧压实党委政府主体责任、行业部门监管指导责任和基层属地防范应对责任，督促各地、各部门和山洪、地质灾害风险区各企事业单位认真落实防范应对各项措施。要督促各企业落实汛期安全生产主体责任，将防汛责任覆盖到每一个基层单位和在建工程项目部，明确防汛安全管理具体任务和要求，落实岗位责任制、值班责任制等，确保人民群众生命财产安全和生产安全。

二是强化隐患排查，确保风险管控有效。要聚焦施工现场、旅游景点、切坡修路和建房、山洪沟道出口等重点部位，紧盯交通沿线、在建工程等重点项目，举一反三抓好汛期山洪与地质灾害隐患排查，要高度重视非在册地质灾害隐患点风险排查。要立即组织各工程建设单位对已有驻地的山洪与地质灾害风险进行全面自查，如临近高陡边坡、山洪沟谷等风险地带要坚决避开。确实无法避开的，要加强危险源辨识与风险评估，落实日常巡查人员和措施，关键时段要加密巡查频次，动态监控灾害隐患变化。新开工的建设项目工地营地选址要科学论证、合理布局，避开山洪、地质灾害危险区域，边坡、临水、临崖等处要经专项处置。

三是强化监测预警，确保预警叫应到位。要指导各地、各施工企业健全完善应急协调联动机制，落实监测预警责任人，配备必要的监测预警设施，强化雨前排查、雨中巡查、雨后复查和夜间巡查，在强降雨期间和降雨停止后一段时间内安排专人核查，完善群测群防措施，做到山洪与地质灾害早发现、早预警。要高度重视地质灾害发生的滞后效应和持续降雨导致山洪、地质灾害叠加风险，延长监测监视期，及时提升响应级别。要严格落实高等级暴雨、山洪、地质灾害等预警的“叫应”机制，确保预警信息到户到人、到工地营地防汛责任人，相关责任人要有“叫”、有“应”、有“为”，及时组织开展应对处置。

四是强化科学避灾，确保转移避险及时。在吃不准看不透情况下，组织人员撤离、转移避险是最有效的手段。要加强“隐患点+风险区”双控管理，坚决执行“三个紧急撤离”，即危险隐患点强降雨时紧急撤离、隐患点发生异常险情时紧急撤离、对隐患点险情不能准确判断时紧急撤离，避免犹豫不决、瞻前顾后、当机不断。要准备具备条件的应急避难场所和一定的生活物资，就近转移避险和安置，切实做好转移人员安置工作，保障基本生活。要加强对已撤离人员管控，防止擅自返回导致伤亡。

此外，要切实做好汛期值班工作安排，强化应急值守，一旦发生山洪、地质灾害等突发事件，确保第一时间组织处置并上报防汛指挥机构。

(此页无正文)

国家防汛抗旱总指挥部办公室 国务院安全生产委员会办公室

2023年7月10日

抄送：国家防总各成员单位，国务院安委会各成员单位。